

Офис: 190068, Санкт-Петербург, переулок Бойцова, дом 7, офис 407
Телефоны: 74 74 111 (юридический отдел); 74 74 222 (коммерческий отдел)
Сфера деятельности: Юридическая помощь
Мы Вконтакте: <http://vkontakte.ru/club702176>
E-mail: support@onegin-consulting.ru
Web: www.onegin-consulting.ru

**Руководителю Территориального управления
Федеральной службы финансово-бюджетного
надзора в городе Санкт-Петербурге
Жукову Александру Михайловичу**
191180, Санкт-Петербург, наб. реки Фонтанки, 76

от руководителя
ООО «Онегин-Консалтинг»
Галичевского И.Н.
Адрес: 190068, Санкт-Петербург,
пер. Бойцова, д. 7, оф. 407

[О предоставлении информации]

Уважаемый Александр Михайлович!

ООО «Онегин-Консалтинг» существует длительный период времени, работая в сфере только практического консалтинга, имеет подтвержденную деловую репутацию, занимая значительный сегмент в области решения юридических споров, в том числе споров с государственными органами, выступает в качестве защитника многих организаций и физических лиц, находящихся не только на территории Российской Федерации, но и за рубежом.

ООО «Онегин-Консалтинг» неоднократно в адрес Территориального управления Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в городе Санкт-Петербурге (далее – ТУ Росфиннадзора в Санкт-Петербурге) направлялись запросы с просьбой организовать публикацию на официальном сайте информации по рассмотрению дел об административных правонарушениях, предусмотренной Федеральным законом от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления».

Письмами от 20.08.2010 исх. № 72-04-45/787-М, от 19.10.2010 исх. № 72-04-45/2955, от 24.03.2011 исх. № 72-09-08/740, от 21.04.2011 исх. № 72-09-08/995, от 10.05.2011 исх. № 72-15-13/1159, а также от 02.12.2011 исх. № 72-15-13/3302 Территориальным управлением было сообщено о том, что информация, предусмотренная Федеральным законом от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» размещается на официальном сайте Территориального управления - <http://r78.rosfinnadzor.ru>.

Однако данный довод государственного органа не соответствует действительности, в частности:

1. В соответствии с п. 1 ст. 1 Федерального закона от 9 февраля 2009 года N 8-ФЗ "Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления" под информацией о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления понимается информация (в том числе документированная), созданная в пределах своих полномочий государственными органами, их территориальными органами, органами местного самоуправления или организациями, подведомственными государственным органам, органам местного самоуправления, либо поступившая в указанные органы и организации; к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления относятся также законы и иные нормативные правовые акты, а к информации о деятельности органов местного самоуправления - муниципальные правовые акты, устанавливающие структуру, полномочия, порядок

формирования и деятельности указанных органов и организаций, иная информация, касающаяся их деятельности.

В силу ст. 3 Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ правовое регулирование отношений, связанных с обеспечением доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, настоящим Федеральным законом, **Федеральным законом от 22 декабря 2008 года N 262-ФЗ "Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации"**, другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. Правовое регулирование отношений, связанных с обеспечением доступа к информации о деятельности государственных органов субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, осуществляется также законами, иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, а в отношении органов местного самоуправления - муниципальными правовыми актами.

Согласно Конституции Российской Федерации каждый имеет право искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом; признание, соблюдение и защита данного права является обязанностью Российской Федерации как демократического правового государства (статья 1, часть 1; статья 2; статья 29, часть 4).

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2009 г. № 953 федеральные органы исполнительной власти обязаны обеспечить:

- размещение в сети Интернет информации в соответствии с перечнем информации о деятельности федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, и подведомственных им федеральных органов исполнительной власти, размещаемой в сети Интернет, за исключением информации ограниченного доступа;
- соблюдение сроков размещения в сети Интернет информации о своей деятельности;
- достоверность и своевременное обновление размещаемой в сети Интернет информации о своей деятельности.

Согласно «Перечню информации о деятельности федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, и подведомственных им федеральных органов исполнительной власти, размещаемой в сети Интернет», утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2009 г. № 953, к публичной информации, относятся:

- Информация о результатах проверок, проведенных федеральным органом исполнительной власти и его территориальными органами в пределах их полномочий, а также о результатах проверок, проведенных в федеральном органе исполнительной власти, его территориальных органах и подведомственных организациях, которая подлежит размещению в сети Интернет не позднее 5 рабочих дней со дня подписания актов проверок;
- План проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на очередной год, размещаемый в течение 5 рабочих дней со дня утверждения;
- Информация о заседаниях координационных и совещательных органов, в частности анонсы заседаний, протоколы заседаний координационных и совещательных органов.

Более того, в ст. 14 Федерального закона от 22 декабря 2008 года N 262-ФЗ "Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации", которым в силу ст. 3 Федерального Закона № 8-ФЗ осуществляется регулирование отношений по раскрытия информации, содержится перечень информации, связанной с рассмотрением дел и указывается на обязательность ее размещения в сети «Интернет».

К такой информации в частности относится:

- сведения о находящихся в суде делах: регистрационные номера дел, их наименования или предмет спора, информация о прохождении дел в суде, а также сведения о вынесении судебных актов по результатам рассмотрения дел (назначено к слушанию с указанием даты, времени и места проведения судебного заседания, рассмотрено, отложено, приостановлено, прекращено, заключено мировое соглашение, заявление оставлено без рассмотрения, иное с учетом особенностей соответствующего судопроизводства);

- тексты судебных актов, размещаемые с учетом требований, предусмотренных статьей 15 настоящего Федерального закона, сведения об их обжаловании и о результатах такого обжалования, а при опубликовании судебных актов - сведения об источниках их опубликования;

В силу вышеприведенных норм информацию о деятельности ТУ Росфиннадзора в Санкт-Петербурге, размещаемую на официальном сайте – <http://r78.rosfinnadzor.ru.>, – нельзя назвать соответствующей вышеуказанным законодательным актам.

До настоящего времени не размещается информация о составляемых органами и агентами валютного контроля и рассматриваемых протоколах в отношении юридических лиц, о графике рассмотрений, а также информация о результатах рассмотрений и вынесенных постановлений в отношении юридических лиц.

2. Кроме того, на федерального законодателя в силу предписаний, содержащихся в статьях 15 (часть 4), 17, 18, 19 (часть 1), 24 (часть 2), 29 (часть 4), 55 (часть 3), 71 (пункт "в") и 76 (часть 1) Конституции Российской Федерации, возлагается обязанность определения порядка и условий реализации права на информацию.

При этом, устанавливая правовой режим пользования указанным правом, законодатель должен исходить из того, что любые его ограничения допустимы лишь постольку, поскольку они являются необходимыми и соразмерными конституционно признаваемым целям, не посягают на само существо этого права и не приводят к утрате его реального содержания, закрепляются при помощи формально определенных, точных, четких и ясных предписаний, **не допускающих расширительного толкования установленных ограничений и, следовательно, произвольного их применения** (Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 30 октября 2003 года N 15-П, от 26 декабря 2005 года N 14-П, от 16 июня 2006 года N 7-П, от 19 апреля 2010 года N 8-П, от 31 марта 2011 года N 3-П, от 30 июня 2011 года N 14-П, Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 08.12.2011 года № 1624-О-О и др.).

В соответствии со ст. 20 Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ информация не предоставляется в исключительных случаях, если:

- содержание запроса не позволяет установить запрашиваемую информацию о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления;

- в запросе не указан почтовый адрес, адрес электронной почты или номер факса для направления ответа на запрос либо номер телефона, по которому можно связаться с направившим запрос пользователем информацией;

- запрашиваемая информация не относится к деятельности государственного органа или органа местного самоуправления, в которые поступил запрос;

- запрашиваемая информация относится к информации ограниченного доступа;

- запрашиваемая информация ранее предоставлялась пользователю информацией;

- в запросе ставится вопрос о правовой оценке актов, принятых государственным органом, органом местного самоуправления, проведении анализа деятельности государственного органа, его территориальных органов, органа местного самоуправления либо подведомственных организаций или проведении иной аналитической работы, непосредственно не связанной с защитой прав направившего запрос пользователя информацией;

- кроме того, запрашиваемая информация может не предоставляться, если она опубликована в средстве массовой информации или размещена в сети Интернет.

Однако неоднократные запросы в Ваш адрес на предмет своевременного предоставления (раскрытия) информации о лицах, в отношении которых возбуждены дела об административных правонарушениях (составлены протоколы), а также о результатах принятых решений (постановлений) по каждому рассмотренному протоколу, необоснованно отклонены в нарушение ст. 20 Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ

Как указал Конституционный Суд Российской Федерации в Определении от 08.12.2011 № 1624-О-О *«Такое законодательное регулирование направлено на создание условий (гарантий), обеспечивающих максимальную информационную открытость государственных органов и органов местного самоуправления для граждан и иных субъектов гражданского общества, и согласуется с принятой Советом Европы 27 ноября 2008 года Конвенцией о доступе к официальным документам (преамбула, статья 3), в которой подчеркивается особое значение прозрачности деятельности государственных органов в плюралистическом и демократическом обществе и которая вместе с тем не исключает ограничений права на доступ к официальным документам при условии, что эти ограничения четко установлены законом, являются необходимыми и соразмерными целям защиты общепризнанных в демократическом обществе ценностей».*

Конституционный Суд Российской Федерации, в указанном выше Определении на нарушение их конституционных прав п. 1 ст. 1 Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» указал также, что:

«Оспариваемый в жалобе пункт 1 статьи 1 Федерального закона "Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления", в котором дается легальное определение информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, - во взаимосвязи как с иными положениями данного Федерального закона, так и с положениями других федеральных законов - не содержит неопределенности и не препятствует доступу граждан к любой информации о деятельности государственных органов, за исключением информации, отнесенной федеральным законом к сведениям, составляющим государственную или иную охраняемую законом тайну, а также сведений, которые могут быть отнесены к информации ограниченного доступа в порядке и объеме, установленном федеральным законом».

Информация, запрашиваемая у ТУ Росфиннадзора, **не относится к сведениям, составляющим государственную и иную охраняемую законом тайну** в соответствии с Законом РФ от 21 июля 1993 г. N 5485-1 "О государственной тайне", а также с учетом того обстоятельства, что такая информация подлежит опубликованию в Едином государственном реестре юридических лиц и является общедоступной, что не препятствует ее раскрытию со стороны административного органа.

Более того, **запрашиваемая информация, как пример, уже продолжительное время размещается другими не менее значимыми административными и судебными органами в сети Интернет:**

- Санкт-Петербургское Управление Федеральной антимонопольной службы РФ: <http://www.spb.fas.gov.ru/page/5229>

- Федеральная служба по финансовым рынкам: <http://www.fcsm.spb.ru/control/4>; <http://www.fcsm.spb.ru/disclosure/4>

- Росфинмониторинг: <http://fsfmsz.ru/proverki2011>

- а также судебными органами Российской Федерации: <http://rad.arbitr.ru/>

Таким образом, отказ ТУ Росфиннадзора в Санкт-Петербурге в предоставлении ООО «Онегин-Консалтинг» информации о деятельности указанного государственного органа, а также информации о рассматриваемых протоколах в отношении юридических лиц, информации о результатах рассмотрений и вынесенных постановлениях в отношении юридических лиц, с указанием их наименований и ИНН противоречит действующему законодательству, а не размещение указанной информации на официальном сайте Территориального управления свидетельствует о незаконном бездействии должностных лиц данного органа.

3. Также просим учесть, что за ненадлежащее и неоднократное не исполнение гражданским служащим своих должностных обязанностей, а также за неправомерный отказ в представлении информации такой служащий может быть привлечен к различным видам ответственности, в том числе в виде освобождения от занимаемой должности или увольнения с гражданской службы.

В соответствии со ст. 25 Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ должностные лица государственных органов и органов местного самоуправления, государственные и муниципальные служащие, виновные в нарушении права на доступ к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, несут дисциплинарную, административную, гражданскую и уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

К дисциплинарной ответственности могут быть привлечены государственные и муниципальные служащие, виновные в нарушении права на доступ к информации.

Дисциплинарная ответственность государственных гражданских служащих наступает в соответствии с положениями Федерального закона "О государственной гражданской службе Российской Федерации".

В соответствии со ст. 57 этого Закона основанием привлечения гражданского служащего к дисциплинарной ответственности является совершение им дисциплинарного проступка.

Дисциплинарным проступком в сфере государственно-служебных правоотношений признается неисполнение или ненадлежащее исполнение гражданским служащим по его вине возложенных на него должностных обязанностей.

В соответствии с ч. 1 ст. 57 Федерального закона "О государственной гражданской службе Российской Федерации" представитель нанимателя имеет право применить к гражданским служащим следующие дисциплинарные взыскания:

- 1) замечание;
- 2) выговор;
- 3) предупреждение о неполном должностном соответствии;
- 4) освобождение от замещаемой должности гражданской службы;
- 5) увольнение с гражданской службы.

Административная ответственность предусмотрена в ст. ст. 5.39 и 13.27 КоАП РФ.

Согласно ст. 5.39 КоАП РФ неправомерный отказ в предоставлении гражданину и (или) организации информации, предоставление которой предусмотрено федеральными законами, несвоевременное ее предоставление либо предоставление заведомо недостоверной информации влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от одной тысячи до трех тысяч рублей.

Статья 13.27 устанавливает ответственность за нарушение требований к организации доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления и ее размещению в сети Интернет.

Частью второй ст. 13.27 КоАП РФ установлена ответственность за не размещение в сети Интернет информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления в случаях, если обязанность по размещению такой информации в сети Интернет установлена

федеральным законом. В данном случае ответственность наступает в виде административного штрафа на должностных лиц в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей.

Гражданская ответственность предусмотрена ст. 1069 ГК РФ, в соответствии с которой заявитель вправе требовать возмещения убытков, причиненных бездействием соответствующих государственных органов.

Возмещение убытков в случаях, предусмотренных ст. 1069 ГК РФ, осуществляется за счет казны Российской Федерации, казны субъекта Российской Федерации или казны муниципального образования. Однако, в свою очередь, Российская Федерация или субъект РФ, возместившие потерпевшему вред, причиненный незаконными действиями (решениями) органа исполнительной власти, приобретают право обратного требования (регресса) к тому должностному лицу, которое непосредственно виновно в совершении правонарушений (принятии незаконных решений). В этом случае должностное лицо несет регрессную ответственность в полном объеме, если иное не установлено законом (ст. 1081 ГК РФ).

В силу ст. 140 УК РФ (отказ в предоставлении гражданину информации) за неправомерный отказ должностного лица в предоставлении собранных в установленном порядке документов и материалов, непосредственно затрагивающих права и свободы гражданина, либо предоставление гражданину неполной или заведомо ложной информации, если эти деяния причинили вред правам и законным интересам граждан, может повлечь за собой применение к должностному лицу **мер уголовной ответственности** в размере до двухсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до восемнадцати месяцев либо лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок от двух до пяти лет.

Следует отметить, что действие настоящего обращения-претензии направлено на возможное урегулирование спора мирным путем и не доведению сложившейся ситуации до судебных тяжб.

На основании изложенного,

ПРОШУ:

1. Прекратить незаконное бездействие, связанное с отсутствием на официальном сайте Территориального управления Росфиннадзора в Санкт-Петербурге - <http://r78.rosfinnadzor.ru>. Информации

2. Раскрыть на официальном сайте Территориального управления Росфиннадзора в Санкт-Петербурге - <http://r78.rosfinnadzor.ru>. - информацию о рассматриваемых протоколах в отношении юридических лиц за период с ноября 2011г. по настоящее время, с указанием их наименования и ИНН, а также указав полные ссылки в обратном письме для доступа к этой информации.

3. Раскрыть на официальном сайте Территориального управления Росфиннадзора в Санкт-Петербурге - <http://r78.rosfinnadzor.ru>. - информацию о результатах рассмотрений и вынесенных постановлений в отношении юридических лиц за период с ноября 2011 по настоящее время с указанием их наименования и ИНН, а также указав полные ссылки в обратном письме для доступа к этой информации.

4. Более не допускать нарушения федерального законодательства и принять меры, необходимые для предупреждения подобных ситуаций.

5. О принятых мерах уведомить заявителя.

В случае продолжения бездействия должностных лиц ТУ Росфиннадзора в Санкт-Петербурге по раскрытию и размещению запрашиваемой информации на официальном сайте государственного органа, мы будем вынуждены обратиться с заявлением о признании незаконным бездействия должностных лиц - в Арбитражный суд города Санкт-Петербурга и Ленинградской области, а также за взысканием убытков, причиненных данным бездействием и последующим требованием о наложении соответствующих мер ответственности на должностных лиц (дисциплинарных, административных, гражданско-правовых, уголовных).

Прошу учесть, что данная мера является критической с нашей стороны и крайне не выгодной для Вас с учетом сложившейся судебной практики по данной категории споров, в том числе, в судах высших инстанций.

Ответ просим направить в установленные законодательством сроки по адресу: 190068, г. Санкт-Петербург, пер. Бойцова, д. 7, офис 407.

Генеральный директор
ООО «Онегин-Консалтинг»

М.П.

_____ /Галичевский И.Н./